



NOTULEN

Aanwezig: Daniel Vanhessche, Claudia Coudeville, Joël Acke, Geert Depree, Jan Pollet, Reinhart Madoc, Frank Casteleyn, Han Vermaut, Nadia Hendrickx, Peter-Jan Hallemeersch, Paul Storme, Carine Vandermeersch, Wim Vandenberghe, Chris Bourgois, Piet Berton, Marleen Vanden Broucke, Werner Coudyzer, Siska Loyson: raadsleden;
Annemieke Dhaese: voorzitter;
Goele Brouckaert: algemeen directeur

Verontschuldigd: Hendrik Bogaert, Geert Orbie, Ilse Vandenbroucke, Olivier Fourier: raadsleden

De zitting vangt aan om 20u00 en eindigt om 20u03.

OPENBARE ZITTING

Door de voorzitter wordt voorgesteld om agendapunt 3 en 4 van de raad voor maatschappelijk welzijn te behandelen onder agendapunt 16 en 17 van de gemeenteraad.

1 Goedkeuring verslag vorige zitting

Aan de OCMW-raad wordt het verslag van de vorige zitting voorgelegd, houdende de notulen van de genomen beslissingen en het op de website van de gemeente gepubliceerde audioverslag.

BESLUIT:

Enig artikel:

De OCMW-raad geeft zonder opmerkingen goedkeuring aan het verslag van de zitting van 13 november 2023.

(Voor de toelichting en het debat wordt verwezen naar het digitaal verslag vanaf 01:40 – http://www.jabbeke.be/bestanden/6759_gr20231211.mp3#t=100)

2 Financiën - jaarrekening 2022 - gemeente en OCMW - beslissing goedkeuring

In een besluit van de gouverneur werd de jaarrekening 2022 van de gemeente Jabbeke definitief vastgesteld.

In toepassing van artikel 332, §1, 3° van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 dient dit besluit ter kennis gebracht te worden op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad en van de raad voor maatschappelijk welzijn.

"Besluit van de gouverneur tot goedkeuring van de jaarrekening over het financiële boekjaar 2022 van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Jabbeke.

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE WEST-VLAANDEREN

Bevoegdheid

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 262, §1.

Juridisch kader

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en in het bijzonder de artikelen 260 tot en met 262.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, en in het bijzonder de artikelen 17 tot en met 26.

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, en in het bijzonder de artikelen 2 tot en met 4.

Feitelijke context

De gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn van Jabbeke hebben op 26 juni 2023 de jaarrekening 2022 vastgesteld met de volgende saldi:

budgettair resultaat boekjaar: -2.023.710,00 EUR
gecumuleerd budgettair resultaat boekjaar: 8.699.632,00 EUR
beschikbaar budgettair resultaat: 8.699.632,00 EUR
balanstotaal: 110.821.342,00 EUR
overschot van het boekjaar: 3.012.679,00 EUR

De jaarrekening werd gepubliceerd op de webtoepassing van de gemeente. Het gemeentebestuur bracht de toezichthoudende overheid op de hoogte van deze publicatie op 4 juli 2023 en bezorgde de digitale rapportering op 5 juli 2023.

Verantwoording

Uit het onderzoek van de jaarrekening blijkt niet dat ze onjuist of onvolledig is of dat ze geen waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand.

Besluit

Enig artikel. De jaarrekening over het financiële boekjaar 2022 van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Jabbeke wordt goedgekeurd."

BESLUIT:

Enig artikel:

De OCMW raad neemt kennis van het besluit van de gouverneur betreffende de definitieve vaststelling van de jaarrekening 2022 van gemeente en OCMW Jabbeke.

(Voor de toelichting en het debat wordt verwezen naar het digitaal verslag vanaf 01:54 – http://www.jabbeke.be/bestanden/6759_gr20231211.mp3#t=114)

3 Financiën - vaststellen begrip dagelijks bestuur - boekjaar 2024 - budgethouderschap

Toepasselijke reglementering:

- artikel 41 DLB, in werking vanaf 1 januari 2019
- artikel 177 DLB, in werking vanaf 1 januari 2019
- artikel 266 DLB, in werking vanaf 1 januari 2019
- de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten. Koninklijk Besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 18 april 2017.
- het besluit van de Vlaamse Regering d.d. 03/04/2009 betreffende de inwerkingtreding van diverse bepalingen van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het gemeentedecreet, de uitvoering en inwerkingtreding van diverse bepalingen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en de wijziging van diverse bepalingen betreffende personeel, financiën en organisatie van de gemeente

Het decreet lokaal bestuur laat heel wat lokaal maatwerk toe. Een belangrijk begrip dat in het decreet lokaal bestuur hiervoor wordt gehanteerd is 'dagelijks bestuur'. Binnen bepaalde marges kan elke gemeente zelf bepalen wat er moet worden verstaan onder 'dagelijks bestuur'.

Artikel 41, tweede lid, 8° van het Decreet Lokaal Bestuur bepaalt dat de raad voor maatschappelijk welzijn dient vaststellen van wat onder het begrip 'dagelijks bestuur' moet worden verstaan.

Het begrip dagelijks bestuur werd door de raad voor maatschappelijk welzijn laatst vastgelegd bij beslissing van 19 december 2022. Aangezien de vaststelling van het begrip dagelijks bestuur in de praktijk gedeeltelijk neerkomt op een bevoegdheidsdelegatie door de raad voor maatschappelijk welzijn, verdient het aanbeveling om dit jaarlijks n.a.v. de goedkeuring van het budget opnieuw voor te leggen aan de raad.

Het dagelijks bestuur met betrekking tot de overheidsopdrachten wordt vermeldt in artikel 41, tweede lid, 10° van het Decreet Lokaal Bestuur:

- Het vast bureau is bevoegd voor de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten als het gaat om een opdracht van dagelijks bestuur.
- Voorgesteld wordt om het dagelijks bestuur met betrekking tot de overheidsopdrachten en het investeringsbudget gelijkaardig af te bakenen als in het verleden.

Sinds 2019 gelden volgende grensbedragen:

- voor de uitgaven van het exploitatiebudget: 15.000 euro exclusief BTW.
- voor het investeringsbudget: 15.000 euro, exclusief BTW, te aanvaarden als delegatie in het kader van uitgaven voorzien in het investeringsbudget.

De wetgeving inzake overheidsopdrachten voorziet in artikel 92 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 een grensbedrag voor opdrachten met een beperkte waarde - aanvaarde factuur - van 30.000 euro excl. Btw.

Het is aangewezen om de grensbedragen voor de uitgaven van het exploitatiebudget en voor het investeringsbudget te laten samenvallen met het grensbedrag voor het vaststellen van opdrachten van het dagelijks bestuur om een vlotte en tijdige afhandeling van aankoopdossiers te garanderen.

De verhoging van de grensbedragen is eveneens te motiveren op grond van de inflatie in de loop van de legislatuur.

Voor de uitgaven van het exploitatiebudget wordt dus voorgesteld om het grensbedrag naar analogie met de regeling voor het schepencollege vast te leggen op 30.000 euro exclusief BTW.

Voor het investeringsbudget wordt naar analogie met de regeling voor het schepencollege voorgesteld om eveneens een bedrag van 30.000 euro, exclusief BTW, te aanvaarden als delegatie in het kader van uitgaven voorzien in het investeringsbudget.

In het oorspronkelijk Gemeentedecreet (vóór het hersteldecreet van 2009) werd de regeling omtrent het voorafgaand visum van de gemeenteontvanger (artikel 160 §2 GD – artikel 266 DLB) ook gekoppeld aan het dagelijks bestuur. Dit is op vandaag niet langer het geval. Er kunnen net als vroeger nog steeds verrichtingen worden vrijgesteld van het voorafgaand visum van de financieel beheerder, maar dit staat nu strikt gezien los van het dagelijks bestuur. In de praktijk heeft dit geen echte gevolgen. Voorgesteld wordt dan ook om de afbakening van het dagelijks bestuur en de vrijstelling van de visumverplichting verder gelijklopend te regelen zoals hierna.

Bepaalde verrichtingen kunnen door de raad voor maatschappelijk welzijn worden vrijgesteld van de voorafgaande controle op wettelijkheid en regelmatigheid door de financieel beheerder. De Vlaamse regering heeft hier echter grenzen ingesteld via het besluit van de Vlaamse Regering d.d. 03/04/2009 betreffende de inwerkingtreding van diverse bepalingen van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet, waarbij artikel 55bis werd ingevoegd in het Koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit. Voor gemeenten met minder dan 20.000 inwoners zijn meer bepaald alle verbintenissen die meer dan 7.500 euro bedragen sowieso onderworpen aan de visumplicht. In afwijking van dit grensbedrag kunnen ook aanstellingen van bepaalde duur voor minder dan één jaar worden vrijgesteld van het voorafgaand visum. In afwijking van het grensbedrag (en in tegenstelling tot vroeger) kunnen investeringssubsidies nooit worden uitgesloten van de visumverplichting.

Voorgesteld wordt om het voorafgaand visum van de financieel beheerder aan te laten sluiten op de maximaal toegelaten bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 03/04/2009.

Gaat over tot de stemming van dit agendapunt:

Voor: Geert Deprée, Claudia Coudeville, Chris Bourgois, Daniël Vanhessche, Carine Vandermeersch, Siska Loyson, Jan Pollet, Joël Acke, Paul Storme, Wim Vandenbergh, Frank Casteleyn, Annemieke Dhaese

Onthouding: Peter-Jan Hallemeersch, Nadia Hendrickx

Tegen: Han Vermaut, Piet Berton, Marleen Vanden Broucke, Werner Coudyzer, Reinhart Madoc

BESLUIT:

Artikel I:

Het dagelijks bestuur, zoals bedoeld in het Decreet Lokaal Bestuur, wordt voor het jaar 2024 opnieuw als volgt vastgesteld:

- Alle opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het exploitatiebudget en die het gemeentebestuur niet jaaroverschrijdend binden, waarvoor het grensbedrag bepaald wordt op 30.000 euro exclusief BTW.
- Alle opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het exploitatiebudget en die het gemeentebestuur tot maximaal 5 jaar binden, en dit de opdracht kadert in het garanderen van de continuïteit van de bestaande dienstverlening en het totaal bedrag van de verbintenis niet meer dan 30.000 euro exclusief btw bedraagt.
- Alle opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het investeringsbudget, indien het totaal bedrag van de verbintenis niet meer bedraagt dan het bedrag

zoals bedoeld in artikel 105 §1. 4° van het koninklijk besluit d.d. 15/07/2011 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, eveneens 30.000 euro, exclusief BTW.

- Alle opdrachten van diensten die noodzakelijk zijn voor een optimale thesauriepositie van het gemeentebestuur, hieronder onder meer te begrijpen:
 - het verdisconteren van subsidies, toelagen of schuldvorderingen
 - het opnemen van thesaurievoorschotten
 - het aangaan van kasfaciliteiten
- De beslissingen tot wijziging in de uitvoering van de voorwaarden van werken, leveringen en diensten die door de raad voor maatschappelijk welzijn zijn vastgesteld, voor zover de totale waarde van de opdracht het door de raad zijnde goedgekeurde ramingsbedrag niet overschrijdt met meer dan 10%.
- De beslissingen tot vaststellen van de wijze waarop de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten worden toegewezen en het vaststellen van de voorwaarden ervan, indien de opdracht voortvloeit uit dringende spoed als gevolg van niet te voorzien omstandigheden. Deze beslissing wordt meegedeeld aan de raad voor maatschappelijk welzijn, die er tijdens de eerstvolgende zitting kennis van neemt.

Artikel 2:

Verrichtingen die het bedrag van 7.500 euro (exclusief BTW) niet overschrijden, worden uitgesloten van de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur.

In afwijking van het in eerste lid vermelde grensbedrag worden eveneens de aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan één jaar uitgesloten van de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur. Contracten van onbepaalde duur worden voor de toepassing van deze bepaling gelijkgesteld met een aanstelling van meer dan één jaar. Bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie moet de totale duur worden aangenomen voor de toepassing van deze bepaling.

In afwijking van het in eerste lid vermelde grensbedrag blijven investeringssubsidies, zoals wettelijk voorzien, steeds onderworpen aan de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur.

(Voor de toelichting en het debat wordt verwezen naar het digitaal verslag vanaf 56:25 – http://www.jabbeke.be/bestanden/6759_gr20231211.mp3#t=3385)


4 Financiën - OCMW - meerjarenplanaanpassing 2023-2027 - wijziging 2023 / vastlegging kredieten 2024

Het juridisch kader omtrent de meerjarenplanningaanpassing 2023 - 2027 en de vaststelling vindt zijn oorsprong in:

- het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Omzendbrief KB/ABB 2018/2 van 20 juli 2018 betreffende de budgetten en de éénjarige meerjarenplannen 2019.
- De omzendbrief KB/ABB 2019/4 van 3 mei 2019 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.
- Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

Het meerjarenplan wordt minimum één maal per jaar aangepast, waarin de eventuele wijzigingen van het lopende jaar en de vastlegging van de kredieten voor het volgende jaar worden opgenomen. De

aanpassing zoals voorgelegd resulteert in een financiële nota voor de periode 2023 - 2027 met volgende resultaten:

	M2: Staat van het financieel evenwicht		2020-2027			
	Journaalvolnummers: Budg. 36183 Gemeente Jabbeke (0207.528.629) Dorpsstraat 3, 8490 Jabbeke Algemeen directeur: Goele Brouckaert		OCMW Jabbeke (0212.222.340) Caverstraat 16, 8490 Jabbeke Financieel directeur: Bart Demey			

Budgettair resultaat	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I. Exploitatiesaldo	6.702.898	8.641.638	5.142.425	4.525.990	3.980.075	4.614.120
a. Ontvangsten	21.576.218	24.253.240	22.995.617	24.607.241	24.179.831	25.155.698
b. Uitgaven	14.873.320	15.611.602	17.853.192	20.081.251	20.199.756	20.541.579
II. Investeringsaldo	-6.471.738	-3.986.269	-1.678.501	-8.610.174	-8.180.546	-4.382.302
a. Ontvangsten	1.319.494	1.044.114	1.602.049	578.198	4.632.954	1.590.198
b. Uitgaven	7.791.232	5.090.384	6.280.550	9.188.371	12.813.500	5.972.500
III. Saldo exploitatie en investeringen	231.160	4.655.369	463.925	-4.084.183	-4.200.471	231.818
IV. Financieringsaldo	-1.350.981	-2.309.620	-1.487.635	-2.074.782	3.170.352	-1.719.993
a. Ontvangsten	1.341.063	350.841	537.195	153.285	5.147.528	142.362
b. Uitgaven	2.692.044	2.660.461	3.024.829	2.228.067	1.977.174	1.862.355
V. Budgettair resultaat van het boekjaar	-1.119.821	2.345.749	-1.023.710	-6.158.965	-1.030.119	-1.488.175
VI. Gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar	9.497.414	8.377.594	13.723.342	8.699.632	2.540.667	1.510.548
a. Op basis van meerjarenplan vorig boekjaar	9.497.414	8.377.594	10.723.342	8.699.632	2.540.667	1.510.548
VII. Gecumuleerd budgettair resultaat	8.377.594	10.723.342	3.699.632	2.540.667	1.510.548	22.373
IX. Beschikbaar budgettair resultaat	8.377.594	10.723.342	3.699.632	2.540.667	1.510.548	22.373

Budgettair resultaat	2026	2027
I. Exploitatiesaldo	4.725.554	4.868.067
a. Ontvangsten	25.564.892	26.076.193
b. Uitgaven	20.839.338	21.208.126
II. Investeringsaldo	-3.283.802	-3.198.802
a. Ontvangsten	106.198	71.198
b. Uitgaven	3.390.000	3.270.000
III. Saldo exploitatie en investeringen	1.441.752	1.669.265
IV. Financieringsaldo	-1.427.326	-1.257.361
a. Ontvangsten	141.662	67.983
b. Uitgaven	1.568.988	1.325.344

Budgettair resultaat	2026	2027
V. Budgettair resultaat van het boekjaar	14.426	411.904
VI. Gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar	22.373	36.798
a. Op basis van meerjarenplan vorig boekjaar	22.373	36.798
VII. Gecumuleerd budgettair resultaat	36.798	448.702
IX. Beschikbaar budgettair resultaat	36.798	448.702

Autofinancieringsmarge	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I. Exploitatiesaldo	6.702.898	8.641.638	5.142.425	4.525.990	3.980.075	4.614.120
II. Netto periodieke aflossingen	2.490.158	2.488.572	2.250.619	2.074.782	1.829.648	1.719.993
a. Periodieke aflossingen conform de verbintenissen	2.692.044	2.660.461	2.414.243	2.228.067	1.977.174	1.862.355
b. Periodieke terugvordering leningen	201.886	171.889	163.624	153.285	147.526	142.362
IV. Autofinancieringsmarge	4.212.740	6.153.066	2.891.806	2.451.208	2.150.427	2.894.127

Autofinancieringsmarge	2026	2027
I. Exploitatiesaldo	4.725.554	4.868.067
II. Netto periodieke aflossingen	1.427.326	1.257.361
a. Periodieke aflossingen conform de verbintenissen	1.568.988	1.325.344
b. Periodieke terugvordering leningen	141.662	67.983
IV. Autofinancieringsmarge	3.298.228	3.610.706

Gecorrigeerde Autofinancieringsmarge	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I. Autofinancieringsmarge	4.212.740	6.153.066	2.891.806	2.451.208	2.150.427	2.894.127
II. Correctie op de periodieke aflossingen	2.692.044	1.477.870	1.430.172	1.456.097	1.383.450	1.026.805
a. Periodieke aflossingen conform de verbintenissen	2.692.044	2.660.461	2.414.243	2.228.067	1.977.174	1.862.355
b. Gecorrigeerde aflossingen o.b.v. de financiële schulden		1.182.591	984.070	771.970	593.724	835.550
III. Gecorrigeerde autofinancieringsmarge	6.904.784	7.630.936	4.321.979	3.907.306	3.533.877	3.920.931

Gecorrigeerde Autofinancieringsmarge	2026	2027
I. Autofinancieringsmarge	3.298.228	3.610.706
II. Correctie op de periodieke aflossingen	882.426	764.301
a. Periodieke aflossingen conform de verbintenissen	1.568.988	1.325.344
b. Gecorrigeerde aflossingen o.b.v. de financiële schulden	686.562	561.043
III. Gecorrigeerde autofinancieringsmarge	4.180.654	4.375.007

Geconsolideerd financieel evenwicht	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I. Beschikbaar budgettair resultaat						
- Gemeente en OCMW	8.377.594	10.723.342	8.699.632	2.540.667	1.510.548	22.373
Totaal beschikbaar budgettair resultaat	8.377.594	10.723.342	8.699.632	2.540.667	1.510.548	22.373
II. Autofinancieringsmarge						
- Gemeente en OCMW	4.212.740	6.153.066	2.891.806	2.451.208	2.150.427	2.894.127
Totale Autofinancieringsmarge	4.212.740	6.153.066	2.891.806	2.451.208	2.150.427	2.894.127
III. Gecorrigeerde autofinancieringsmarge						
- Gemeente en OCMW	6.904.784	7.630.936	4.321.979	3.907.306	3.533.877	3.920.931
Totale gecorrigeerde autofinancieringsmarge	6.904.784	7.630.936	4.321.979	3.907.306	3.533.877	3.920.931

Geconsolideerd financieel evenwicht	2026	2027
I. Beschikbaar budgettair resultaat		
- Gemeente en OCMW	36.798	448.702
Totaal beschikbaar budgettair resultaat	36.798	448.702
II. Autofinancieringsmarge		
- Gemeente en OCMW	3.298.228	3.610.706
Totale Autofinancieringsmarge	3.298.228	3.610.706
III. Gecorrigeerde autofinancieringsmarge		
- Gemeente en OCMW	4.180.654	4.375.007
Totale gecorrigeerde autofinancieringsmarge	4.180.654	4.375.007

Gaat over tot de stemming van dit agendapunt:

Voor: Geert Deprée, Claudia Coudeville, Chris Bourgois, Daniël Vanhessche, Carine Vandermeersch, Siska Loyson, Jan Pollet, Joël Acke, Paul Storme, Wim Vandenberghe, Frank Casteleyn, Annemieke Dhaese

Onthouding: Nadia Hendrickx, Han Vermaut, Piet Berton, Marleen Vanden Broucke, Werner Coudyzer, Reinhart Madoc

Tegen: Peter-Jan Hallemeersch

BESLUIT:

Artikel 1:

De OCMW-raad stelt de aanpassing van het meerjarenplan 2023-2027 vast voor haar gedeelte.

Artikel 2:

Deze vaststelling wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website. Deze publicatie wordt via de geijkte weg digitaal gerapporteerd aan de toezichhoudende overheid.

(Voor de toelichting en het debat wordt verwezen naar het digitaal verslag vanaf 01:05:33 – http://www.jabbeke.be/bestanden/6759_gr2023|2|1.mp3#t=3933)

5 Mondelinge vragen en Variapunten

Voor de raad voor maatschappelijk welzijn zijn er geen mondelinge vragen of variapunten.

Beslist door het raad voor maatschappelijk welzijn in zitting van maandag, 11 december 2023.

Goele Brouckaert
algemeen directeur

Annemieke Dhaese
voorzitter

